



URZĄD MARSZAŁKOWSKI
WOJEWÓDZTWA POMORSKIEGO

Wnioski z analizy budżetów jednostek samorządu terytorialnego

Nakłady na oświatę a jakość edukacji

Franciszek Potulski



Ustawa z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym

I. Art. 7.1. Zaspokajanie zbiorowych potrzeb wspólnoty należy do zadań własnych gminy. W szczególności zadania własne obejmują sprawy:

(...)

8) Edukacji publicznej

II. **ZADANIA OŚWIATOWE NIE SĄ ZADANIEM ZLECONYM PRZEZ PAŃSTWO**

Są zadaniem własnym, którego realizacja jest kontrolowana przez państwo



Wyrok Trybunału Konstytucyjnego z dnia 9 czerwca 2010 r. (fragmenty)

4. „Realizacja zadań oświatowych przez gminę jest jej zadaniem własnym, ale przeznaczone na ten cel dochody własne gminy są uzupełniane przez państwo w postaci ustalonej corocznie w ustawie budżetowej części oświatowej subwencji ogólnej.”

„(...) państwo jedynie wspiera samorząd a nie wyręcza go (...).”

„Gwarancje zapewnienia jst środków na realizację zadań oświatowych (...) nie oznaczają gwarancji, że subwencja oświatowa będzie równa kosztom utrzymania szkół i placówek (wraz z wynagrodzeniem nauczycieli).”



Ustawa o systemie oświaty. Art. 5 ust. 7.

7. Organ prowadzący szkołę lub placówkę odpowiada za jej działalność. Do zadań należy w szczególności:

- 1) zapewnienie warunków działania szkoły lub placówki, w tym bezpiecznych i higienicznych warunków nauki, wychowania i opieki
 - 1a) zapewnienie warunków umożliwiających stosowanie specjalnej organizacji nauki i metod pracy dla dzieci i młodzieży objętych kształceniem specjalnym
- 2) wykonywanie remontów obiektów szkolnych oraz zadań inwestycyjnych w tym zakresie
- 3) zapewnienie obsługi administracyjnej, w tym prawnej (...)
- 4) wyposażenie szkoły lub placówki w pomoce dydaktyczne i sprzęt niezbędny do pełnej realizacji programów nauczania, programów wychowawczych, przeprowadzania sprawdzianów i egzaminów oraz wykonywania innych zadań statutowych



Źródła finansowania szkolnictwa obowiązkowego w UE

Szkolnictwo podstawowe:

Centralne: Grecja 98%, Irlandia 99%, Włochy 78,7%, Francja 57,1%;

Lokalne: Dania 95,6%, Holandia 92,7%, Finlandia 97,6%, Zjednoczone Królestwo 97,5%.

Szkolnictwo średnie niższe:

Centralne: Grecja 95,2%, Irlandia 67,5%, Włochy 88,9%, Francja 78,6%, Luksemburg 100%;

Lokalne: Dania 89,7%, Holandia 92,3%, Finlandia 96,9%, Zjednoczone Królestwo 94,9%.

Polska:

szkolnictwo podstawowe, gimnazjum, średnie, ponadśrednie
83% środki centralne, 17% środki lokalne



Odpowiedzialności za prowadzenie i jakość edukacji (Art. 5a ust. 4 ustawy o systemie oświaty)

Organ wykonawczy przedstawia organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego informację o stanie realizacji zadań oświatowych tej jednostki za poprzedni rok szkolny, w tym o wynikach:

- 1) sprawdzianu, egzaminu gimnazjalnego, egzaminu maturalnego i egzaminu potwierdzającego kwalifikacje w zawodzie, z uwzględnieniem działań podejmowanych przez szkoły nakierowanych na kształcenie uczniów ze specjalnymi potrzebami edukacyjnymi
- 2) nadzoru pedagogicznego sprawowanego przez kuratora oświaty



Analiza finansów oświatowych jst woj. pomorskiego – 2014 (1)

	Łeba	Jastarnia
Liczba uczniów 2013/2014 ogółem	363,820	364,037
Liczba oddziałów	20	21
Średnia liczba uczniów na oddział	18,19	17,34
Liczba nauczycieli ogółem	51,16 ?	46,31
Średni stopień awansu zawodowego	3,16	3,38
Średnie wynagrodzenie miesięczne w PLN	4273	4782
Wskaźnik wydatków w stosunku do subwencji oświatowej x 100% (wykazany)	189,4% ?	139,0%
Koszty wynagrodzeń do s.o. x 100%	107,07% ?	93,84%
Koszty bieżące/koszty wynagrodzeń x 100%	176,92% ?	148,17%



Analiza finansów oświatowych jst woj. pomorskiego – rok 2014 (2)

	m. Starogard	m. Wejherowo
Liczba uczniów 2013/2014 ogółem	4935,657	5390,501
Liczba oddziałów	219	? 218
Średnia liczba uczniów na oddział	22,54	24,73
Liczba nauczycieli ogółem	528,43 ??	423,65
Średni stopień awansu zawodowego	3,41	3,19
Średnie wynagrodzenie miesięczne w PLN	4737	4378
Wskaźnik wydatków w stosunku do subwencji oświatowej x 100% (wykazany)	149,9%	113,8%
Koszty wynagrodzeń do s.o. x 100%	115,62%	78,45%
Koszty bieżące/koszty wynagrodzeń x 100%	129,66%	? 145,02%



Wydatki bieżące do subwencji oświatowej x 100%

Nazwa jednostki	Rok					
	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Łeba	171,4	173,8	185,8↑↑	191,2↑	189,4	180,7
Jastarnia	137,3	117,0↓↓	118,9	129,3↑↑	139,0↑↑	139,3
m. Starogard	151,0	146,3↓	146,4	150,3↑	149,9	147,6
m. Wejherowo	127,1	123,4↓	116,5↓	115,4↓	113,8↓	115,3
woj. pomorskie	122,6	121,4	120,0	120,3	121,2	122,1
kraj	122,0	122,5	121,3	121,6	122,8	125,3
S.O. w mln zł	34 800	36 925	39 161	39 511	39 505	40 377
koszty wynagrodzeń	30 510	32 826	34 507	34 727	34 900	35 647
Koszty wynagrodzeń/S.O.	87,67%	88,90%	88,12%	87,89%	88,34%	



Zestawienie wybranych czynników mogących mieć wpływ na wyniki egzaminu gimnazjalnego osiągnięte przez uczniów – rok 2012

		Sopot	Stara Kiszewa	Liniewo	Przywidz	woj. pomorskie	Kraj
Średnia liczba uczniów na oddział		19,08	18,50	14,93	17,50		
Awans zawodowy		3,18	3,33	3,27	3,31		
Średnie wynagrodzenie		4201	4507	4181	4193		
Wskaźnik wydatków w stosunku do s.o. x 100% (wykazany)		150,4	105,4	96,97	99,08		
Per capita	Dochody własne	4858 /3553/	815	960	1182		
	PIT	1572 /1258/	205	243	325		
S % SP		67	56	58	54		
EG % średni wynik z 5 egzaminów		64,33	60,40	59,55	48,03	57,2	58,2

POMORSKA RADA OŚWIATOWA

Dziękuję za uwagę



URZĄD MARSZAŁKOWSKI
WOJEWÓDZTWA POMORSKIEGO

ul. Okopowa 21/27, 80-810 Gdańsk, tel. 58 32 68 555, faks 58 32 68 556
www.pomorskie.eu